



Jaarplan 2025

Bureau Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen
November 2024





Inhoud

1.	Inleiding	3
2.	Planning 2025	4
2.1	Beoogde publicaties in 2025	4
2.2	Volgen van relevante ontwikkelingen	4
2.3.1	Actieplan samen tegen Mensenhandel	5
2.3.2	Implementatie herziene EU Richtlijn Mensenhandel	5
2.3.3	Herziening wetsartikel 273f Strafrecht	5
2.3.4	Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld	5
2.3.5	EU verordening seksueel misbruik kinderen	5
2.3.6	EU richtlijn seksueel misbruik kinderen	5
2.3.7	Hervormingsagenda Jeugd	5
3.	Bedrijfsvoering	6
3.1	Mens en Organisatie	6
3.2	Informatiehuishouding	6
3.3	Het belang van data	6
3.4	Evaluatie instituut	6
3.5	Financiën	7



1. Inleiding

Mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen zijn ernstige en complexe vormen van misdaad en blijven vaak verborgen in onze maatschappij. Het daadwerkelijke aantal slachtoffers is veel groter dan we in beeld hebben. Het politiek en maatschappelijk belang om mensen daartegen te beschermen is groot en belangrijk om zo de vaak langdurige en ingrijpende psychische, fysieke en emotionele gevolgen voor slachtoffers te voorkomen. Bovendien verplichten internationale verdragen Nederland seksueel misbruik en mensenhandel te voorkomen en te bestrijden en slachtoffers bescherming te bieden.

De Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: NR) is onafhankelijk en heeft de wettelijke taak om onderzoek te doen naar de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen. Ook is het een wettelijke taak om onderzoek te doen naar de effecten van het huidige beleid op de aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen en om de regering te adviseren over het voorkomen en bestrijden ervan.

Het instituut (de NR en haar bureau) bestaat uit onder andere een directeur, onderzoekers en (communicatie)adviseurs. De NR heeft een belangrijke rol om partijen bij elkaar te brengen, krachten te bundelen en samen met andere experts en relevante organisaties de aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen te versterken. Ook weet de NR door haar positionering en contacten met relevante nationale en internationale organisaties wat de knelpunten zijn en waar mogelijkheden voor verbetering liggen.

2. Planning 2025

Conform artikel 5 van de Wet NR adviseert de NR de regering over hoe zij mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen kunnen voorkomen, signaleren en bestrijden en hoe zij slachtoffers kunnen beschermen. Dit doet zij door middel van het verrichten van onderzoek en de multidisciplinaire expertise binnen het bureau. Uiteraard monitort de NR of de regering (afdoende) uitvoering geeft aan overgenomen aanbevelingen en internationale verplichtingen. De NR bepaalt jaarlijks thema's waarop ze de adviesfunctie intensiveert, wat inhoudt dat zij op deze thema's nadrukkelijker adviseert en/of signaleert. In 2025 zijn de thema's (a) kerndoelen in het onderwijs en (b) hulp aan slachtoffers.

2.1 Beoogde publicaties in 2025

Om inzicht te verschaffen in de problematiek van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen, publiceert de NR regelmatig onderzoeken en andere producten. Dit doet zij op eigen initiatief op basis van geïdentificeerde prioriteiten. In 2025 staan de volgende publicaties op de planning:

- **Migratieonderzoek**
Een dossieronderzoek naar mensenhandel in migratiebewegingen vanuit Noord-Afrika.
- **Onderzoek naar de signalering en identificatie van mensenhandel**
Een onderzoek naar de signalering van mensenhandel en identificatie van slachtoffers van mensenhandel door de drie Nederlandse opsporingsinstanties.
- **Jurisprudentieonderzoek mensenhandel**
Een onderzoek naar rechterlijke uitspraken inzake mensenhandel in de periode 2019-2023.
- **Jaarcijfers Mensenhandel**
Op 18 oktober 2025 (Europese dag tegen mensenhandel) wordt de jaarlijkse rapportage uitgebracht met kerncijfers over mensenhandel, zowel over (vermoedelijke) slachtoffers als (potentiële) daders.
- **Monitor Seksueel geweld tegen kinderen**
Deze monitor geeft een overzicht van de ontwikkelingen in de aard en omvang en de aanpak van seksueel geweld tegen kinderen in de periode 2019-2023.
- **Onderzoek Georganiseerd seksueel geweld tegen kinderen**
Een onderzoek naar de aard en omvang van georganiseerd seksueel geweld tegen kinderen.

Naast personele inzet voor bovengenoemde publicaties wordt voldoende flexibiliteit behouden om te anticiperen op ontwikkelingen en actualiteiten die zich kunnen voordoen (zie §2.2). Tevens zal aandacht besteed worden aan de verbetering van de interne organisatie (zie hoofdstuk 3).

2.2 Volgen van relevante ontwikkelingen

Mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen zijn thema's die zich niet zelfstandig laten benaderen. Ze hangen samen met een veelheid aan andere thema's en beleidsterreinen waarop actie nodig is om (ook) de aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen te verbeteren. De NR volgt nauwgezet diverse ontwikkelingen. Hieronder enkele relevante voorbeelden hiervan.

2.3.1 Actieplan samen tegen Mensenhandel

Het Actieplan Samen tegen Mensenhandel is versterkt en wordt in 2025 voortgezet. De NR zal ook in 2025 de uitvoering van dit actieplan kritisch volgen en aanbevelingen doen voor verbetering als dit nodig blijkt.

2.3.2 Implementatie herziene EU Richtlijn Mensenhandel

De EU Richtlijn Mensenhandel is herzien. In 2025 zal de richtlijn in de Nederlandse wet- en regelgeving worden geïmplementeerd. De NR zal de gevolgen van deze herziening monitoren en indien nodig de regering hieromtrent adviseren.

2.3.3 Herziening wetsartikel 273f Strafrecht

De herziening van het artikel dat mensenhandel strafbaar stelt wordt momenteel herzien om de toegankelijkheid te vergroten en toepasselijkheid uit te breiden. Het wetsvoorstel ligt momenteel bij de Tweede Kamer. De NR zal de ontwikkelingen op dit traject nauwlettend volgen en indien nodig hierover adviseren.

2.3.4 Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld

In 2023 is dit Actieprogramma gelanceerd door de ministers van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Ook de Regeringscommissaris seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld heeft hierin een belangrijke rol. De NR volgt met interesse de voortgangsrapportages en de uitwerking in de praktijk.

2.3.5 EU verordening seksueel misbruik kinderen

Het voorstel voor deze verordening heeft als doel om aanbieders van online diensten te verplichten seksueel kindermisbruik via hun platformen effectiever tegen te gaan. In navolging van de *position paper* die de NR op 19 september 2023 heeft gepubliceerd, blijft ze het verdere proces volgen.

2.3.6 EU richtlijn seksueel misbruik kinderen

De huidige richtlijn werd vastgesteld in 2011 en moet worden aangepast om rekening te houden met de laatste ontwikkelingen en om de preventie en de bescherming van slachtoffers te versterken. Deze ontwikkeling zal in samenhang met bovengenoemde verordening nauwlettend worden gemonitord.

2.3.7 Hervormingsagenda Jeugd

De NR adviseerde meerdere keren om de jeugdhulpverlening aan slachtoffers van seksueel geweld tegen kinderen en minderjarigen slachtoffers van mensenhandel te verbeteren en deed daartoe concrete aanbevelingen. Zij ziet derhalve uit naar de uitvoering van deze hervormingsagenda.

3. Bedrijfsvoering

Naast de gebruikelijk aspecten van bedrijfsvoering, zet de NR in op verdere professionalisering van het bureau. Dit betekent dat onder meer het onderzoeksproces onder de loep wordt genomen, kennismanagement wordt verstevigd, het netwerk effectiever wordt benut en de communicatiestrategie wordt geoperationaliseerd. Hieronder worden enkele – voor de NR – relevante onderdelen toegelicht.

3.1 Mens en Organisatie

Het team bestaat uit bevlogen professionals met multidisciplinaire achtergronden. Het fundament voor het werken bij de NR is een veilige werkomgeving waar alle medewerkers zichzelf kunnen zijn en compassievol met elkaar omgaan. Integriteit staat hierbij hoog in het vaandel. Ook is het belangrijk dat de werk- privébalans goed is en medewerkers zich optimaal kunnen ontwikkelen. In de gesprekscyclus en tussentijdse personeelsgesprekken wordt hier gericht aandacht aan besteed. Daarnaast wordt ingezet op teamontwikkeling om de samenwerking verder te verbeteren.

3.2 Informatiehuishouding

Betrouwbare informatiehuishouding is van belang om een transparante en verantwoordelijke organisatie te kunnen zijn. Zeker als overheidsorganisatie wil de NR haar informatie betrouwbaar, toegankelijk en vindbaar bewaren. Informatie moet conform wettelijke kaders zoals de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de Wet Open Overheid (WOO), de Archiefwet en het Besluit Informatiebeveiliging Rijksoverheid (BIO) worden bewaard. De interne Privacy Officer zorgt ervoor dat aan deze voorwaarden wordt voldaan. De externe Functionaris Gegevensbescherming adviseert waar nodig en loopt periodiek de protocollen na en controleert op naleving van de regels.

3.3 Het belang van data

Om informatie te leveren over de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen, is kwalitatief goede data randvoorwaardelijk. Een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen, met als doel het verstevigen van de wettelijke grondslag voor gegevensverwerking, is een belangrijke stap om gegevensdeling te vergemakkelijken en te voorzien van een duurzame basis. De NR blijft zich hiervoor inzetten en hoopt hier in 2025 voortgang in te boeken.

Om de noodzakelijke data op een ordentelijke wijze te kunnen verwerken, is het instituut op een afgeschermd afdeling gehuisvest. Tevens worden er Data Protection Impact Assessments (DPIA's) opgesteld. Ook wordt in 2025 het herijkte dataprotocol afgerond. Indien van toepassing wordt advies gevraagd aan de Chief Information Security Officer (CISO). Deze zal in 2025 een totaalbeeld van de informatiebeveiliging opstellen door middel van het uitvoeren van een organisatie-PIA.

3.4 Evaluatie instituut

Conform artikel 9 van de wet NR wordt het instituut elke vier jaar geëvalueerd. Aan de hand van de evaluatie wordt bezien of wijziging van de taken van de NR gewenst is. De vierjaarlijkse evaluatie over de periode 2017-2020 is uitgevoerd in 2022. In 2025 wordt de evaluatie over de periode 2021-2024 uitgevoerd. Het ministerie van JenV neemt hierin het voortouw.



3.5 Financiën

In het jaar 2025 bedraagt het budget voor het instituut NR: € 2.206.000,-. Van dit bedrag wordt het merendeel ingezet voor salariskosten (18 fte) om zodoende de frequentie van de monitoring en de kwaliteit van thematische onderzoeken te garanderen en advies te kunnen geven. Naast salariskosten zijn er bedrijfsvoeringskosten bestaande uit onder meer facilitaire (ICT) voorzieningen en vormgeving van publicaties. In 2025 bestaat het instituut 25 jaar en wordt hierbij stil gestaan door het organiseren van een symposium met genodigden uit het netwerk. Hiervoor is budget gereserveerd.